

GEÇİCİ BÜTÇE UYGULAMASINA İLİŞKİN AÇIKLAMA

(Yükseköğretim Kurumlarına)

Bilindiği üzere, 16 Ekim 2015 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısının, Milletvekili Genel Seçimleri nedeniyle kanunlaşması mümkün olamamıştır.

Diğer taraftan, hazırlanacak 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısının 2016 malî yılına yetişmeyeceğinin anlaşılması üzerine, 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun 19 uncu maddesi gereğince geçici bütçeye ihtiyaç duyulmuştur.

Bu çerçevede yasalaştırılan 18/12/2015 tarihli ve 6654 sayılı 2016 Yılı Merkezi Yönetim Geçici Bütçe Kanunu, 01/01/2016 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Söz konusu Kanunla, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda yer alan ödeneklerin belirli oranlarında üç aylık (Ocak, Şubat, Mart) harcama yetkisi verilmiştir. 2016 Yılı Merkezi Yönetim Geçici Bütçe Kanunuyla belirlenen oranlar esas alınarak tertipler bazında hesaplanan geçici bütçe ödeneklerine, e-bütçede “Geçici Bütçe” aşamasında yer verilmiştir.

Kamu idareleri, ödemelerini Geçici Bütçe Kanunuyla belirlenen ve e-bütçede “Geçici Bütçe” aşamasında yer verilen ödenekler çerçevesinde gerçekleştireceklerdir. Yükseköğretim kurumlarında toplulaştırılmış tertipler itibarıyla harcama yetkisinin üst sınırının e-bütçede “**Geçici Bütçe**” aşamasında yer verilen ödenekler olması nedeniyle **ödenek dağıtımında** bu tutarlar esas alınacaktır.

Yükseköğretim kurumları ödenek dağılımlarını, Bakanlık Makamının 28/12/2012 tarihli ve 158 sayılı Onayıyla yürürlüğe konulan “**Yükseköğretim Kurumlarının Bütçe Ödeneklerinin Birimlere Dağılımı, Ödenek Gönderme Belgesine Bağlanması ve Kullanılmasına İlişkin Usul ve Esaslar**”a göre 7 Ocak 2016 tarihine kadar gerçekleştirmeleri gerekmektedir.

Yükseköğretim kurumlarında ödeneklerin kullanılabilir duruma gelmesi için idarenin ödenek dağılımını tamamlaması ve onaylamış olması yeterli olmamaktadır. Son aşamada Genel Müdürlüğümüz Bilgi İşlem Dairesi (BİD) tarafından serbest ödenek hesabının yapılması ve doğruluğunun teyit edilerek, ödeneklerin kullanıma açılması gerekmektedir. Bu işlem ise belirli bir iş yükü ve zaman gerektirmektedir. Bu itibarla, serbest ödeneğin hesaplanması ve kontrolünün yapılması dağıtımı tamamlayan her bir idare bazında yapılması mümkün bulunmamakta, söz konusu işlemlerini tamamlayan idare sayısının makul bir çoğunluğa ulaşması beklenmektedir.

Bu çerçevede, bugün (6 Ocak) 13:00 itibarıyla ödenek dağıtım ve onaylama işlemlerini tamamlayan idarelere ilişkin gerekli işlemler, tamamlanarak bu idarelerin ödenekleri e-bütçe’de kullanıma açılmıştır. Kalan idarelerin ise söz konusu işlemlerini en geç 7 Ocak 2016 tarihine kadar tamamlamaları gerekmektedir. Bu idarelere ilişkin gerekli kontrol işlemleri de ivedi olarak tamamlanarak 8 Ocak itibarıyla ödenekler kullanıma açılacaktır. Uygulama bu şekilde yürütüleceğinden, ödeneklerin dağılımını tamamlayarak, onaylayan idarelerin BİD’le tek tek irtibata geçmesi gerekli görülmemektedir.

Diğer taraftan, geçici bütçe uygulamasına ilişkin aşağıdaki hususlara dikkat çekilmesinde fayda görülmüştür;

1- Kamu idareleri 2015 ve daha önceki yıllarda taahhüde bağlanmış iş ve hizmetlere ait ödemelerini, e-bütçede “Geçici Bütçe” aşamasında yer verilen ödenekler çerçevesinde gerçekleştirecek olmakla birlikte, söz konusu iş ve hizmetlere ilişkin 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda öngörülen ödenekler esas alınarak yeni yüklenmelere girişilebilecektir.

2- Proje ve karakteristiği makine-teçhizat, bilgisayar yazılım ve donanımı, idame-yenileme, bakım-onarım, büyük onarım, tamamlama, etüd proje ile yayın alım ve basımı olan veya bunların bileşiminden oluşan yıllık toplu projeler hariç olmak üzere, 2015 Yılı Yatırım Programı ek yatırım cetvellerinde yer alan ve 2015 yılsonu itibarıyla tamamlanmış projeler için 2016 yılında harcama yapılmayacaktır.

3- 2015 Yılı Yatırım Programı ek yatırım cetvellerinde yer alan; 2015 yılında tamamlanması öngörülen projelerden tamamlanamayanlar ile 2016 yılı ve sonraki yıllarda tamamlanması öngörülen projelere ilişkin ödemeler, Geçici Bütçe Kanununda sermaye giderlerine ilişkin verilen harcama yetkisi çerçevesinde yapılacaktır. Yatırım projelerinin uygulanmasına ilişkin iş ve işlemler, 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar hükümleri çerçevesinde yürütülecektir.

4- Sermaye ödeneklerinin kullanımına ilişkin hususlarda ortaya çıkabilecek tereddütlerin giderilmesi amacıyla Kalkınma Bakanlığıyla irtibata geçilmesi gerekmektedir.

5- Geçici bütçe döneminde ayrıntılı finansman programı hazırlanmayacaktır. Uygulamada karşılaşılabilecek sorunlar da dikkate alınarak, 2015 yılı bütçesinde yer almakla birlikte, 16 Ekim 2015 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısında yer almayan tertiplerden harcama yapılmasının önlenmesi amacıyla söz konusu tertiplere Geçici Bütçe Kanunuyla verilen ödenekler bloke edilmiştir. Bunun dışında kalan tertiplerdeki ödeneklerin tamamı serbest bırakılacaktır. Dolayısıyla ödenek dağıtımı sırasında Geçici Bütçe Kanunuyla toplulaştırılmış tertip düzeyinde verilen ödeneklerin tamamı birimlere dağıtılacak olmakla birlikte, blokeli tertiplerden ödenek gönderme belgesi düzenlenemeyecektir. Bloke tutulan tertiplerdeki ödeneklerin kullanılmasına ihtiyaç duyulması halinde, ilgili maliye uzmanıyla görüşülecektir.

6- 2015 yılı bütçesinde yer almamakla birlikte, 16 Ekim 2015 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısında ödenek tefrik edilen tertiplerle (mevcut hizmetin tertip değişikliği ya da yeni ortaya çıkan hizmetler) ilgili olarak geçici bütçe döneminde ödenek temin edilmesi ya da ödenek yetersizliğinin giderilmesine ilişkin sorunlar, ilgili maliye uzmanıyla görüşülerek çözüme kavuşturulacaktır.

7- 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun yürürlüğe girmesiyle birlikte geçici bütçe döneminde yapılan bütçe işlemlerinin iptal edilmesi gündeme gelebileceğinden, likit karşılığı ödenek kaydı ve kurum içi ödenek aktarma işlem yetkilerinin, zaruret arzetmediği sürece kullanılmaması gerekmektedir.

8- Fonksiyonun dördüncü düzeyi itibarıyla öngörülen ödenekler, gelir gerçekleşmesine bağlı olarak kullanılmaya devam edilecektir. Ancak, Geçici Bütçe

Kanunuyla gelir fazlası karşılığı ödenek kaydına ilişkin yetki verilmediğinden, gelir fazlası karşılığı ödenek kaydı hiçbir surette yapılmayacaktır.

9- Geçici Bütçe Kanunuyla satın alma suretiyle taşıt edinimine ilişkin düzenleme yapılmadığından ((E) İşaretli Cetvelin 40 sıralı hükmü hariç), 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun (T) işaretli cetvelinin “5018 Sayılı Kanuna Ekli (I), (II) ve (III) Sayılı Cetvellerde Yer Alan Kamu İdarelerinin Yıl İçinde Edinebilecekleri Taşıtlar”a ilişkin bölümü uygulanmayacaktır.

10- Geçici bütçe uygulaması, üç ayla sınırlı olup 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun yürürlüğe girmesiyle birlikte sona erecektir.

11- Geçici bütçeye ilişkin kesin hesap hazırlanmayacak, bu dönemde yapılan harcamalar, girişilen taahhütler ile tahsil edilen gelirler, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa mal edilecektir. Dolayısıyla 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun yürürlüğe girmesiyle birlikte, geçici bütçe döneminde yapılan harcamalar 2016 yılı bütçesinden mahsup edilecek, yani kullanılmış sayılacaktır.

12- Yeni kurulan üniversitelere, yedek ödeneklerden ödenek aktarma suretiyle geçici bütçe döneminde harcama yetkisi verilecektir. Ancak, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun yürürlüğe girmesiyle birlikte yedek ödeneklerden yapılan ödenek aktarma işlemleri iptal edilecektir.